

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE  
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

Proiectul de act normativ este promovat pentru a preîntâmpina posibilele efecte negative ale creșterii nivelului de accize pentru motorină cu 70 euro/1000 litri începând cu data de 1 aprilie 2014 în sectorul transporturilor de mărfuri și de persoane, exclusiv transportul public local de călători, pentru care se prevede acordarea unui nivel de accize diferențiat cu 40 de euro/1.000 litri cu respectarea procedurilor specifice în domeniul ajutorului de stat

|  |  |
|--|--|
| <b>1. Descrierea situației actuale</b> | <b>Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”</b><br>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările ulterioare, a fost stabilită majorarea nivelului accizelor la produsele energetice utilizate drept combustibil pentru motor, respectiv, benzină cu plumb, benzină fără plumb, motorină și kerosen cu 7 eurocenți/litru începând cu 1 ianuarie 2014. Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2013 pentru reglementarea unor măsuri fiscale și pentru modificarea unor acte normative, s-a prevăzut prorogarea termenului de intrare în vigoare a noilor niveluri ale accizelor, stabilite inițial Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2013, cu modificările ulterioare, pentru produsele accizabile menționate mai sus, respectiv de la 1 ianuarie 2014 la 1 aprilie 2014. |
| <b>2. Schimbări preconizate</b>        | <b>Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”</b><br>Prin intrarea în vigoare de la 1 aprilie 2014 a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2013, cu modificările ulterioare, ar putea crește prețul motorinei la pompă, fapt ce ar putea genera creșterea prețurilor de transport și implicit creșterea prețurilor pentru alte produse și servicii.<br>Pentru a evita aceste efecte, prin proiectul de act normativ se  |

propune acordarea unei reduceri de accize de 40 de euro/1.000 litri, respectiv cu 47,34 euro/tonă, față e nivelul standard prevăzut de lege, respectiv 400,395 euro/1000 litri sau 473,85 euro/to, pentru motorina utilizată drept carburant pentru transport rutier de mărfuri în cont propriu sau pentru alte persoane, cu autovehicule sau ansambluri de vehicule articulate destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri și cu o greutate brută maximă autorizată de cel puțin 7,5 tone precum și pentru transportul de persoane, regulat sau ocazional, exclusiv transportul public local de persoane, cu un autovehicul din categoria M2 sau M3, definit în Directiva 2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și a remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective.

Reducerea de accize se realizează prin restituirea diferenței de 40 euro/1.000 litri operatorilor economici licențiați în Uniunea Europeană. Condițiile, procedura și termenele de restituire se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Se are în vedere faptul că sectorul transporturilor de bunuri poate influența pe orizontală evoluția prețurilor în întreaga economie națională. În ce privește acordarea acestei facilități pentru transportul de persoane se are în vedere menținerea competitivității la nivel internațional a transportului de călători, dar și considerente de ordin social, respectiv menținerea unui nivel optim al costurilor de transport.

Măsura se aplică numai pentru motorină, întrucât este combustibilul pentru care Directiva 2003/96/CE privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității permite acordarea unei reduceri de accize pentru motorina utilizată drept carburant.

Sunt de asemenea respectate condițiile impuse la art 7 din Directiva 2003/96/CE, respectiv:

- ca urmare a acestei reduceri, rata accizei aplicată după 1 aprilie 2014 este de 360,395/1000 litri pentru motorina utilizată drept combustibil pentru motor se situează peste rata minimă instituită în Anexa I tabel A din directivă care este de 330 euro/1000 litri;
- rata accizei aplicată după 1 aprilie 2014, de 360,395/1000 litri, se situează peste rata națională de impozitare a motorinei de 115 euro/tonă, în vigoare la data de 1.01.2003 fiind instituită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2001 privind regimul accizelor.

|  |   |
|--|---|
|  | <p>Întrucât la art. 26 din Directiva 2003/96/CE se prevede că măsuri precum scutirile, reducerile, diferențierile sau rambursarea de impozite pot constitui ajutoare de stat și, în acest caz, trebuie notificate Comisiei în temeiul articolului 108 alineatul (3) din TFUE, se vor respecta procedurile specifice în domeniul ajutorului de stat.</p> <p>Aceasta măsură de ajutor de stat se va acorda cu respectarea prevederilor comunitare în domeniul ajutorului de stat.</p> <p>Restituirile de accize se aplică pentru cantitățile de motorină aprovizionate după data intrării în vigoare a ordonanței de urgență și până la data de 31 martie 2019.</p> |
|--|---|

**Alte informații** Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |   |
|--|---|
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>   |   |
| <b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b> | Proiectul de act normativ creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.                           |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>  | Proiectul de act normativ are un impact semnificativ asupra mediului de afaceri din perspectiva reducerii accizelor pentru transportatorii de mărfuri și de persoane. |
| <b>3. Impactul social</b>  |   |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>   | Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului   |
| <b>5. Alte informații</b>  | Nu au fost identificate.  |

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil. lei -

| Indicatori   | Anul curent 2014 | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
|--|------------------|-----------------|------|------|------|----------------|
|  |                  | 2015            | 2016 | 2017 | 2018 |                |
| 1  | 2                | 3               | 4    | 5    | 6    | 7              |
| <b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |                  |                 |      |      |      |                |

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
| a) buget de stat, din acestea:   |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit  |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit  |  |  |  |  |  |  |
| (iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor                      |  |  |  |  |  |  |
| (iv) TVA   |  |  |  |  |  |  |
| (v) accize   |  |  |  |  |  |  |
| (vi) impozitul pe construcții  |  |  |  |  |  |  |
| (vii) redevențe  |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozite și taxe locale  |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                               |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări   |  |  |  |  |  |  |
| <b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acestea:   |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                               |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |  |  |  |  |  |  |
| <b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>                      |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale   |  |  |  |  |  |  |
| <b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b> |  |  |  |  |  |  |
| <b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>   |  |  |  |  |  |  |

|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| <b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>   |  |  |  |  |  |  |
| <b>7) Alte informații</b>   | Impactul estimat asupra deficitului bugetar pentru anul 2014 este de minus 353 mil. lei ca urmare a restituirilor trimestriale de accize. Implementarea măsurii se va efectua cu încadrarea în creditele de angajament și bugetare aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2014 nr.356/2013 pentru Programul „Ajutoare de stat pentru finanțarea proiectelor pentru investiții din cadrul bugetului Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni generale”. |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a</b><br><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>   |  |  |  |  |  |  |
| <b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b><br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | - Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea procedurii și a termenelor de restituire a accizelor pentru motorina utilizată în activitate de transport rutier de mărfuri și de persoane în baza prevederilor art. 176 alin. (8) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.   |  |  |  |  |  |
| <b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>  | Prevederile proiectului sunt conforme cu prevederile art 6 și 7 alin.(3) din Directiva 2003/96/CE privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității.   |  |  |  |  |  |
| <b>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>  | Nu este cazul.   |  |  |  |  |  |
| <b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>  | Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.  |  |  |  |  |  |

|   |   |
|---|---|
| <b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>   |   |
| <b>6) Alte informații</b>   | Măsurile instituite se acordă cu respectarea procedurilor specifice în domeniul ajutorului de stat  |
| <b>Secțiunea a 6-a</b><br><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>   |   |
| <b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>   | În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare. |
| <b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>   |   |
| <b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> | Nu este cazul.  |
| <b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>  | Nu este cazul.  |
| <b>5) Informații privind avizarea de către:</b>   |   |
| a) Consiliul Legislativ   | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.343/2014.  |

|   |  |
|---|--|
| b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  | Nu este cazul  |
| c) Consiliul Economic și Social   |  |
| d) Consiliul Concurenței  |  |
| e) Curtea de conturi  | Nu este cazul.   |
| <b>6) Alte informații</b>   | Nu este cazul.   |
| <p><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b><br/> <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b></p>   |  |
| <b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>   | Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate. |
| <b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> | Nu este cazul.   |
| <b>3) Alte informații</b>   | Nu este cazul.   |
| <p><b><i>Secțiunea a 8-a</i></b><br/> <b><i>Măsuri de implementare</i></b></p>  |  |
| <b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>    | Nu este cazul  |
| <b>2) Alte informații</b>   | Nu este cazul  |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**